

Előterjesztés

a pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015.(II.11.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Általános indokolás:

A rendeletmódosítással kapcsolatban az alábbiakat terjesztem elő.

Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2015. évben alkotta meg a pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 11.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), melyet a változó életviszonyok (pl.: jövedelemhelyzet) okán rendszeresen felülvizsgált és szükség szerint módosított.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály- Törvényességi Felügyeleti Osztálya szakmai segítségnyújtás keretében a Rendelet több rendelkezése tekintetében tett megállapítást és ezekre tekintettel kérte a Rendelet mielőbbi módosítását legkésőbb 2021. szeptember 15. napjáig.

A jegyző szerint az indokolás közzététele szükséges.

II. Részletes indokolás:

1-2.§-hoz: A Rendelet a 4.§-ban és a 7.§-ban esetében az ott megjelölt ellátások megállapítása feltételes módon került megfogalmazásra. Szükséges a normaszöveg módosítása akként, hogy az jelen idejű, kijelentő mondattal, egyes szám harmadik személyű megfogalmazásban szerepeljen.

3.§-hoz: A Rendelet 30.§ (1) és (2) bekezdésében foglalt rendelkezések anyagi jogi feltételeket tartalmaznak az eljárás jogi rendelkezések között. Indokolt e rendelkezéseket az anyagi jogi szabályokat tartalmazó rendelkezések közé helyezni. Így a módosítás folytán kibővül a 8.§ (2) és (3) bekezdéssel. Az eredetileg a Rendelet 30.§-ában szereplő feltételek többsége azonban a nem összeegyeztethetők a támogatás céljával, így ezek hatályban tartása indokolatlan.

4.§-hoz: A Rendelet 9.§ (1) bekezdését módosítani szükséges a feltételes módú megfogalmazás miatt, továbbá a (2) bekezdése tévesen hivatkozik a 8.§ (1) bekezdésére. Jelen módosítással a hivatkozás is pontosításra kerül.

5.§-hoz: A Rendelet 12.§ (1) bekezdését módosítani szükséges a feltételes módú megfogalmazás miatt, valamint a személyi hatályt szükséges módosítani akként, hogy nem csak az állandó lakóhellyel rendelkezők, hanem a lakóhellyel és tartózkodási hellyel rendelkezők is jogosultak lehessenek a támogatásra. A 12.§ (6) b) pontjában szereplő „*elköltözik*” szöveg módosítását a jogbiztonság elvére tekintettel szükséges módosítani, a pontosabb megfogalmazás érdekében.

6.§-hoz: A Rendelet 13.§ (1) bekezdését módosítani szükséges a feltételes módú megfogalmazás miatt.

7.§-hoz: A Rendelet 15.§ (1)-(3) bekezdését módosítani szüksége a feltételes módú megfogalmazás miatt.

8.§-hoz: A Rendelet 17.§ (1) bekezdését módosítani szüksége a feltételes módú megfogalmazás miatt, valamint a személyi hatályt szükséges módosítani akként, hogy nem csak az állandó lakóhellyel rendelkezők, hanem a lakóhellyel és tartózkodási hellyel rendelkezők is jogosultak lehessenek a támogatásra.

9.§-hoz: A Rendelet 20.§ (2) bekezdését szükséges módosítani jogszabály-szerkesztési okból, a normaszöveg változtatása nélkül.

10.§-hoz: A Rendelet 21.§ (1) bekezdés c) pontját szükséges módosítani, tekintettel arra, hogy „*kert rendeltetésszerű használata, művelése*” nem szabható feltételként.

11.§-hoz: A Rendeletben hivatkozott jogszabály melléklete hatályon kívül helyezésre került ezért szükséges a módosítás a vagyonról szóló nyilatkozat vonatkozásában.

12.§-hoz: A Rendelet 26.§ (3) bekezdésben szereplő „*illetve*” kifejezés elhagyása miatt szükséges a rendelkezés újra szabályozása, valamint a (6) bekezdésben.

13.§-hoz: A Rendelet 28.§ (1) bekezdése rendelkezik a havi rendszerességgel nyújtott, valamint a rendkívüli települési támogatások folyósításának határidejéről. Tekintettel arra, hogy a rendszeres települési támogatás folyósításának szabályait a pénzügyi és természetbeni szociális ellátások igénylésének és megállapításának, valamint folyósításának részletes szabályairól szóló 63/2006. (III.27.) Korm. rendelet 6.§ (1) és (3) bekezdése tartalmazza, a párhuzamos szabályozás miatt szükséges a rendelkezés módosítása oly módon, hogy az kizárólag a rendkívüli települési támogatás határidejéről rendelkezzen.

14.§-hoz: A Rendelet 30.§ (4) bekezdésében és a 35.§ (3) bekezdés c) pontjában szereplő osztály elnevezésének változása miatt szükséges a módosítás, valamint a 33.§ (1) bekezdés b) pontjába szereplő „*illetve*” kifejezés „*vagy*” szövegre történő cseréje indokolt a jogszabályi előírásoknak megfelelően.

15.§-hoz: A Rendelet 11.§-a szabályozza a karácsony többletkiadások fedezésére nyújtott települési támogatást, mely jövedelmi és vagyoni viszonyoktól, tehát szociális helyzettől függetlenül megillet minden 70. életévét betöltött személyt. Az önkormányzati rendelet a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 25.§ (3) bekezdés b) pontja szerinti felhatalmazás alapján szociális rászorultság alapján állapíthat meg települési támogatásokat. Tekintve, hogy ezen támogatás esetében ez nem áll fenn, a rendelkezés hatályon kívül helyezése indokolt. A 12/A.§-ban került szabályozásra a fűtőanyag elszállítás költségéhez nyújtott egyszeri települési támogatás, melynek deregulációja szintén indokolt. A 15.§ (5) bekezdésben foglalt rendelkezés hatályon kívül helyezése szintén indokolt, tekintettel arra, hogy az a vagyoni, jövedelmi viszonyokra tekintet nélkül nyújt támogatást. A Rendelet 21.§-a tartalmazza a lakókörnyezet rendezettségére vonatkozó előírásokat. A Kúria gyakorlata szerint amennyiben az önkormányzat ilyen jellegű feltételhez kívánja kötni az általa meghatározott települési támogatási formát, úgy az a magánszférához való alapjogi elvárásra tekintettel kizárólag a lakhely külső ismérveire vonatkozhat. Erre tekintettel szükséges a 21.§ (1) bekezdésében foglalt néhány pont hatályon kívül helyezése.

16.§-hoz: a hatálybalépítő rendelkezést tartalmazza.

II. Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdésében foglalt kötelezettségnek eleget téve, a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását tekintve az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a tisztelt képviselő-testületet az alábbiak szerint tájékoztatom:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet szabályozási tárgya önkormányzati feladatkörbe tartozó pénzben és természetben nyújtható támogatások nyújtásának szabályait tartalmazza, s ekként társadalmi hatása igen jelentős. Költségvetési hatása is releváns, gazdasági hatása közvetett módon érvényesül.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendeletmódosításnak környezeti következménye nincs, egészségi következménye közvetetten jelentkezik pl.: a gyógyszer kiadásokhoz kapcsolódó támogatások kapcsán.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Adminisztratív terheket a módosítás nem befolyásol.

A jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotás szükségességét a törvényességi felügyeletet ellátó szerv szakmai segítségnyújtásában foglaltak szerinti módosítások indokolják, elmaradás esetén várhatóan a törvényességi felügyeletet ellátó szerv törvényességi felhívás kibocsátásáról intézkedne.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály az önkormányzat és költségvetési szervei részéről személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

Javaslom a tervezet szerinti rendelet megalkotását.

Az indokolás közzétételét szükségesnek tartom.

Sátoraljaújhely, 2021. augusztus 16.

dr. Terdik Sándor sk.
jegyző

III. Rendelet-tervezet:

Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015.(II.11.) önkormányzati rendelet módosításáról

Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10.§ (1) bekezdésében, 25.§ (3) bekezdés b) pontjában, 26.§-ában, 32.§ (1) bekezdés b) pontjában, 32.§ (3) bekezdésében, 45.§ (1) bekezdésében, 45.§ (3) bekezdésében, 48.§ (4) bekezdésében, 58/B.§ (2) bekezdésében, 132 § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 4. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A Képviselő-testület szociális rászorultság esetén e rendeletben meghatározott feltételek szerint a jogosult számára az alábbi pénzbeli ellátásokat állapít meg:

- a) települési támogatás
- b) rendkívüli települési támogatás
- c) Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjtámogatás.

(2) A Képviselő-testület szociális rászorultság esetén e rendeletben meghatározott feltételek szerint a jogosult számára az alábbi természetbeni ellátásokat állapít meg:

- a) települési támogatás
- b) rendkívüli települési támogatás
- c) köztemetés.”

2. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 7. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testület Szociális és Egészségügyi Bizottsága települési támogatást állapít meg a szociálisan rászoruló háztartások részére a háztartás tagjai által lakott lakás fenntartásához kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez annak a kérelmezőnek, akinek háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200 %-át, egyedül élő esetében 300 %-át, valamint a nyugdíjas, egyedül élő és tartósan beteg vagy súlyosan fogyatékos személy esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400%-át, és

- a) a lakásfenntartás havi költsége a háztartás összjövedelmének 15%-át meghaladja, továbbá
- b) a háztartás tagjai egyike sem rendelkezik vagyonnal, továbbá
- c) a kérelem benyújtását megelőző 3 hónapon keresztül a lakás fenntartásához kapcsolódó rendszeres kiadásait befizette.”

3. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 8. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„8. §

(1) A lakásfenntartási támogatást természetbeni szociális ellátás formájában a lakásfenntartással összefüggő azon rendszeres kiadásokhoz kell nyújtani, amelyek megfizetésének elmaradása a kérelmező lakhatását legnagyobb mértékben veszélyezteti.

(2) A támogatás ugyanazon lakásra csak egy jogosultnak állapítható meg, függetlenül a lakásban élő személyek és háztartások számától.

(3) Nem jogosult támogatásra az a kérelmező, aki szívességi lakáshasználóként vagy albérlőként lakik a lakásban, de erről hivatalos bérleti szerződéssel nem rendelkezik, valamint a közüzemi számlák nem a nevére szólnak.”

4. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 9. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A Képviselő-testület Szociális és Egészségügyi Bizottsága települési támogatást állapít meg lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó, legalább 6 hónapot meghaladó, 30.000 Ft-ot elérő díjhátralékot felhalmozó kérelmezőnek, akinek háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150%-át, egyedül élő esetében 200%-át, valamint nyugdíjas egyedül élő és tartósan beteg, vagy súlyosan fogyatékos személy esetében 300%-át, amennyiben a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona, továbbá

- a) a kérelem benyújtását megelőzően legalább két éve megszakítás nélkül életvitelszerűen, állandó jelleggel a díjhátralékkal érintett lakásban lakik,
- b) vállalja a bevont díjhátralék 50%-os önrészének befizetését és
- c) a közüzemi díjak a támogatás odaítélésétől kezdődően történő folyamatos és határidőben történő megfizetését, továbbá
- d) a Sátoraljaújhelyi Egyesített Szociális Intézmény Családsegítő Szolgálatával (a továbbiakban: Családsegítő Szolgálat) való együttműködést.

(2) Az (1) bekezdés vonatkozásában lakhatási kiadásnak a 3.§ (1) bekezdés e) pontjában felsorolt kiadások minősülnek.”

5. §

(1) A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 12. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testület Szociális és Egészségügyi Bizottsága települési támogatást állapít meg az Arany János Tehetséggondozó Programba felvételt nyert Sátoraljaújhelyben életvitelszerűen lakó és ott lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező tanuló számára, akinek e rendelet szabályai szerint szociális rászorultsága megállapítható.”

(2) A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 12. § (6) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A támogatás visszavonásra kerül, a visszavonásról hozott határozat meghozatalát követő hónaptól, amennyiben)

„b) a programban résztvevő Sátoraljújhely önkormányzat illetékességi területén kívül létesít lakóhelyet.”

6. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 13. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testület Szociális és Egészségügyi Bizottsága rendkívüli települési támogatást a Szocvtv. 45. § (3) és (4) bekezdéseiben előírt esetekben ad.”

7. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 15. § (1)–(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A Képviselő-testület Szociális és Egészségügyi Bizottsága rendkívüli települési támogatást állapít meg a (2) bekezdésben foglalt kivételtől eltekintve annak a kérelmezőnek,

- a) akinek a családjában az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200 %-át,
- b) egyedül élő esetében az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át, valamint
- c) a nyugdíjas, egyedül élő és tartósan beteg vagy súlyosan fogyatékos személy esetében az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400 %-át.

(2) A Képviselő-testület Szociális és Egészségügyi Bizottsága rendkívüli települési támogatást állapít meg továbbá a (3) bekezdésben meghatározott feltételek teljesülése esetén

- a) alapfokú, középfokú, vagy felsőfokú oktatási intézményben tanuló gyermeke beiskolázására, vagy
- b) elemi kárt szenvedett,
- c) akinek a sérelmére bűncselekményt, vagy szabálysértést (különösen rablás, lopás, betörés) követtek el és ezáltal anyagi kár érte, amelynek következtében létfenntartást veszélyeztető élethelyzetbe került,
- d) Hk.

(3) A Képviselő-testület Szociális és Egészségügyi Bizottsága rendkívüli települési támogatást a (2) bekezdésben megállapított esetekben annak a kérelmezőnek állapít meg,

- a) akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át,
- b) egyedül élő esetében az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 280 %-át,
- c) egyedülálló szülő, tartósan beteg vagy súlyosan fogyatékos személy esetében, vagy akinek a családjában tartósan beteg vagy súlyosan fogyatékos személy él az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át.”

8. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 17. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testület „Bursa Hungarica” Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjpályázat keretében ösztöndíjat állapít meg, annak a pályázatát határidőben benyújtó és a benyújtás időpontjában Sátoraljaújhelyben életvitelszerűen lakó és ott lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező pályázónak, aki megfelel a „Bursa Hungarica” Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjrendszerre vonatkozó Általános Szerződési Feltételekben meghatározott előírásoknak és e rendelet szabályai szerint szociális rászorultsága fennáll.”

9. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 20. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A polgármester kérelemre, a köztemetés költségének megtérítési kötelezettsége alól a Szocvtv. 48. § (3) bekezdés b) pontja fennállása esetén, amennyiben az eltemettetésre kötelezett személy vagyonnal nem rendelkezik

- a) a teljes összeg visszafizetésére részletfizetést engedélyezhet, vagy az 50 %-át elengedheti, ha az eltemettetésre kötelezett személy
 - aa) egyedül élő és havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-át, vagy
 - ab) családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150 %-át,
- b) 50%-át elengedheti és a fennmaradó 50% megfizetésére részletfizetést engedélyezhet, ha az eltemettetésre kötelezett személy
 - ba) egyedül élő és havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150%-át, vagy
 - bb) családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét.”

10. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 21. § (1) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A települési támogatást – kivéve a rendkívüli települési támogatást - kérelmező személy a rendeletben foglaltakon felül a jogosultság egyéb feltételeként köteles házának, kertjének, társasházi, lakótelepi lakásának és ingatlana környezetének rendben tartására az alábbiak szerint:)

- „c) az ingatlanhoz tartozó kert gyom és parlagfű mentesítése,”

11. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 23. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A havi rendszerességgel biztosított települési támogatás iránt benyújtott kérelemhez minden esetben csatolni kell a kérelmező és családja jövedelmére vonatkozó igazolásokat, valamint a vagyoni adatokról szóló nyilatkozatot.”

12. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 26. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az eljárás során felhasználható más hatóság, család- és gyermekvédelemmel foglalkozó más szerv, vagy személy által készített környezettanulmány is, feltéve, hogy elkészítése óta egy hónap még nem telt el.”

13. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet 28. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendkívüli települési támogatást a határozat jogerőre emelkedését követő 5 napon belül kell folyósítani.”

14. §

A pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet

- a) 30. § (4) bekezdésében az „és Szociális” szövegrész helyébe a „ , Szociális és Hatósági” szöveg,
- b) 33. § (1) bekezdés b) pontjában az „illetőleg” szövegrész helyébe a „vagy” szöveg,
- c) 35. § (3) bekezdés c) pontjában az „és Szociális” szövegrész helyébe a „ , Szociális és Hatósági” szöveg

lép.

15. §

Hatályát veszti a pénzben és természetben nyújtható szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.11.) önkormányzati rendelet

- a) „Települési támogatás karácsonyi többletkiadások fedezésére” alcíme,
- b) „Települési támogatás fűtőanyag elszállítás költségéhez” alcíme,
- c) 15. § (5) bekezdése,
- d) 21. § (1) bekezdés a) pontja,
- e) 21. § (1) bekezdés d) és e) pontja,
- f) 21. § (1) bekezdés g) pontja,
- g) 30. § (1) és (2) bekezdése.

16. §

Ez a rendelet 2021. szeptember 1-jén lép hatályba.